



**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА ВЕЛӖДАН, НАУКА ДА ТОМ ЙӖЗ
ПОЛИТИКА МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

П Р И К А З

«01» ноября 2019 г.

№ 477/1-п

г. Сыктывкар

**Об утверждении документов, регламентирующих профилактическую работу
по соблюдению обязательных требований**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «Об утверждении целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»,

приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в Республике Коми (приложение 1);

1.2. Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (приложение 2, приложение 3);

1.3. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми за соблюдением требований законодательства Российской

Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей за 2019 год (приложение 4).

2. Отделу дополнительного образования и летнего отдыха обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Н.В. Якимова

Утверждено
приказом Министерства образования, науки
и молодежной политики Республики Коми
от 1 ноября 2019 г. № 477/1-п
(приложение 1)

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в Республике Коми (далее – Руководство)

Одной из основных форм контрольно-надзорной деятельности являются проверки, под которыми понимается комплекс действий уполномоченных лиц, направленных на установление исполнения подконтрольными субъектами норм законодательства, выявление, пресечение правонарушений и применение санкций.

Контрольно-надзорная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесены изменения в части установления основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ).

16 октября 2019 г. принят Федеральный закон № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым уточнен предмет регионального государственного контроля в сфере отдыха и оздоровления уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае выявления при проведении проверки поставщиков услуг в сфере отдыха и оздоровления детей нарушений обязательных требований в сфере

отдыха и оздоровления детей должностные лица Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми обязаны выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Неисполнение предписания в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководство разработано с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся ведения документации, а также обеспечения безопасности детей поставщиками услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

1. Основные понятия в сфере отдыха и оздоровления детей

Ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Организации отдыха детей и их оздоровления – организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

Время отдыха – время, в течение которого ребенок свободен от трудовых обязанностей, обязанностей по получению образования и других обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению с согласия лиц или организаций, отвечающих за его воспитание.

2. Рекомендации по соблюдению обязательных требований по ведению документации поставщиками услуг в сфере отдыха и оздоровления детей

Поставщики услуг в сфере отдыха и оздоровления детей в своей деятельности руководствуются федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, примерным положением об организации отдыха детей и их оздоровления, решениями учредителей лагеря и своим уставом.

Основная документация поставщиков услуг в сфере отдыха и оздоровления детей включает в себя:

- устав учреждения и положение об учреждении, зарегистрированные в установленном порядке;

- штатное расписание;

- руководства, правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми (правила внутреннего трудового распорядка, устанавливающие режим работы лагеря, порядок действия его структурных подразделений; должностные инструкции работников, устанавливающие их обязанности, права, ответственность, требования к образованию, квалификации, профессиональной подготовке; инструкция по технике безопасности и др.);

- заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции;

- документацию на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;

- финансово-хозяйственную и медицинскую документацию;

- положение (приказ) о проведении внутреннего контроля.

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 июля 2018 года № 444-ст, устав (положение) организации отдыха и оздоровления, утвержденный (ое) в установленном порядке, должен содержать следующие разделы:

- полное, сокращенное и фирменное (при наличии) наименование и тип организации отдыха и оздоровления;

- сведения об организации отдыха и оздоровления, организационно-правовую форму;

- источники финансирования;

- юридический и фактический адрес организации отдыха и оздоровления;

- цели и основные задачи деятельности организации отдыха и оздоровления;

- предмет деятельности организации отдыха и оздоровления (структурные подразделения организации, предоставляемые услуги, возраст детей, принимаемых на отдых и оздоровление, порядок и условия предоставления услуг).

Штатное расписание утверждает руководитель организации отдыха и оздоровления в пределах имеющегося фонда оплаты труда. Расписание должно подтверждать наличие предоставляемых услуг и необходимой квалификации у специалистов. Штатное расписание должно предусматривать наличие работников по обеспечению охраны.

Руководства, правила, должностные и прочие инструкции, методики, планы и программы утверждает руководитель организации отдыха и оздоровления. Они должны регламентировать процесс предоставления услуг, определять состав, объем, формы и методы их предоставления и контроля, устанавливать направления и формы работы с детьми.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 главы 1 Федерального закона № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие отдых и оздоровление, относятся к «организациям, осуществляющим обучение».

Образовательные программы, реализуемые в таких организациях, по виду можно отнести к дополнительным общеобразовательным программам – дополнительным общеразвивающим программам (пункт 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации»).

Организации, осуществляющие отдых детей и их оздоровление (детские лагеря всех типов), при реализации образовательных программ в первую очередь должны руководствоваться общими требованиями к реализации образовательных программ (пункты 1, 2, 3, 9 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации»), приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. №196 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

Образовательные программы, реализуемые в организациях отдыха детей и их оздоровления должны быть направлены на:

- формирование и развитие творческих способностей учащихся;
- удовлетворение индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном и интеллектуальном развитии, а также в занятиях физической культурой и спортом;
- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья учащихся;
- обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического, военно-патриотического, трудового воспитания учащихся;
- выявление, развитие и поддержку талантливых учащихся, а также лиц, проявивших выдающиеся способности;
- профессиональную ориентацию учащихся;
- создание и обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда учащихся;
- подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в том числе из

числа учащихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов;

социализацию и адаптацию учащихся к жизни в обществе, формирование общей культуры учащихся;

удовлетворение иных образовательных потребностей и интересов учащихся, не противоречащих законодательству Российской Федерации, осуществляемых за пределами федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

При разработке содержания образовательных программ, реализуемых в детских лагерях всех типов, следует учитывать необходимость защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию (статья 14 главы 2 Федерального закона №124-ФЗ от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Техническое оснащение организации отдыха детей и их оздоровления должно использоваться строго по назначению в соответствии с документацией по его функционированию и эксплуатации, содержаться в технически исправном и безопасном состоянии, в том числе:

иметь документацию на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение, необходимую для их правильной эксплуатации, обслуживания и поддержания в работоспособном и безопасном состоянии;

действовать в соответствии с техническими регламентами, устанавливающими обязательные для применения и исполнения требования к продукции и связанные с ними процессами проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, на соответствующую продукцию;

действовать в соответствии со стандартами на соответствующую продукцию (продовольственная продукция, технические средства оснащения и т.д.) и услуги (услуги в смежных областях - туризм, экскурсионное обслуживание, общественное питание и т.д.), предоставляемые и используемые в организациях отдыха и оздоровления.

Финансово-хозяйственная и медицинская документация должна отражать состояние финансовой и хозяйственной деятельности организации отдыха и оздоровления, медицинского обслуживания детей.

Поставщиком услуг в сфере отдыха и оздоровления детей должен осуществляться регулярный контроль за состоянием всей документации, включение в нее необходимых изменений и изъятие из обращения документов, не соответствующих требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Состав документации конкретного поставщика услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей может быть уточнен в зависимости от типа организации.

3. Рекомендации по соблюдению обязательных требований по обеспечению безопасности детей поставщиками услуг в сфере отдыха и оздоровления детей

Пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» говорится, что организация отдыха детей и их оздоровления, в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям, организация отдыха детей и их оздоровления должна соблюдать требования законодательства Российской Федерации, в том числе соответствующие условия размещения и технического оснащения организации отдыха детей и их оздоровления, требования безопасности и качества оказания услуг, иметь систему внутреннего контроля качества предоставляемых услуг, иметь программы смен организаций отдыха детей их оздоровления, утвержденные руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, разрабатываемые в зависимости от интересов детей, воспитательных и образовательных задач, инфраструктуры организации отдыха детей и их оздоровления, а также дополнительные общеобразовательные программы (при наличии соответствующей лицензии на осуществление образовательной деятельности).

Кроме этого, в организации отдыха детей и их оздоровления должны отсутствовать неисполненные предписания, выданные уполномоченными органами государственной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иными органами государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, связанные с наличием нарушений, несущих угрозу жизни и здоровью людей.

Для организаций отдыха детей и их оздоровления необходимо наличие заключений территориальных органов санитарно-эпидемиологического надзора и

акта пожарной инспекции о соответствии состояния организации и ее территории санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности.

Перед открытием на территории организации отдыха детей и их оздоровления должна быть проведена противоклещевая обработка и мероприятия по борьбе с грызунами в целях профилактики клещевого энцефалита и других инфекционных заболеваний.

Санитарно-гигиенические требования к работе стационарных оздоровительных организаций отдыха детей и их оздоровления, лагерей с дневным пребыванием детей, труда и отдыха, палаточных лагерей устанавливают государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков».

Организация отдыха детей и их оздоровления должна быть размещена в специально предназначенном стационарном или временном здании или в помещениях, которые должны быть обеспечены всеми необходимыми видами коммунально-бытового обслуживания, охраной, оснащены средствами связи и пожарной безопасности.

По своим размерам, состоянию и оборудованию здания и помещения, в которых размещены организации, должны соответствовать требованиям санитарно-гигиенических норм и правил, а также требованиям пожарной безопасности.

Не допускаются бесконтрольный проход на территорию организации отдыха детей и их оздоровления посторонних лиц и самовольный уход детей.

Не разрешается размещение в организации отдыха детей и их оздоровления большего количества детей, чем предусмотрено санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Для организации безопасного отдыха в организациях отдыха детей и их оздоровления необходимо:

1. Своевременно завершить приемку организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – приемка), обеспечить выполнение предписаний и рекомендаций Управления Роспотребнадзора по Республике Коми и других надзорных органов в полном объеме, иметь всю документацию, необходимую для открытия лагеря.

Приемка организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Коми осуществляется комиссиями по организации и проведению оценки готовности организаций отдыха и оздоровления детей к началу летней оздоровительной кампании, в состав которых входят должностные лица организаций отдыха и оздоровления детей, ответственные за обеспечение

безопасности, за содержание, ремонт и эксплуатацию зданий (сооружений), за организацию питания детей, за организацию доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за разработку и реализацию кадровой политики и комплектование организаций отдыха и оздоровления детей персоналом. Также в состав комиссии могут включаться представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, представители органов исполнительной власти Республики Коми, представители органов местного самоуправления.

Согласно правилам проведения оценки готовности организаций отдыха и оздоровления детей к летней оздоровительной кампании, утвержденными приказом Минобрнауки Республики Коми от 30.04.2019 № 440 «Об организации работы по оценке готовности организаций отдыха и оздоровления детей к летней оздоровительной кампании» информация о результатах работы комиссий по оценке готовности и их заключения ежегодно не позднее 25 мая направляются руководителями организаций отдыха и оздоровления детей в органы исполнительной власти Республики Коми, органы местного самоуправления, осуществляющие в отношении организаций отдыха и оздоровления детей функции и полномочия учредителей, либо в органы местного самоуправления, на территории которых расположены организации отдыха и оздоровления детей.

2. Провести подготовительную работу по комплектованию каждой организации отдыха детей и их оздоровления квалифицированными специалистами.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, уровень квалификации, предусмотренный профессиональными стандартами или квалификационными требованиями, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения должностных обязанностей.

Для каждой категории специалистов должны быть разработаны должностные инструкции, утвержденные руководителем организации отдыха детей и их оздоровления и регламентирующие их обязанности, и права.

Не допускаются никакие произвольные действия персонала организаций, наносящие вред здоровью, психике и безопасности детей.

К работе в организации отдыха детей и их оздоровления допускаются лица, не имеющие установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшие обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры, необходимые для выполнения работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников.

При приеме на работу в организацию отдыха детей и их оздоровления работники проходят инструктаж по технике безопасности, охране труда, правилам пожарной безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, антитеррористической безопасности, предупреждению несчастных случаев с детьми.

Поставщик услуг в сфере отдыха и оздоровления детей оказывает ребенку комплекс услуг (размещение, проживание, питание, организация досуга, занятия

физкультурой и спортом и др.), включенных в стоимость путевки.

При этом родители (законные представители) ребенка и ребенок являются потребителями соответствующих услуг в рамках законодательства о защите прав потребителей: родители (законные представители) – как лица, приобретающие или имеющие намерение приобрести услуги, дети – как лица, пользующиеся услугами.

Действующее законодательство обязывает исполнителя услуг соблюдать требования Гражданского Кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», отдельных правил, утвержденных на федеральном уровне.

Согласно положению пункта 1 статьи 7 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» потребители имеют право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее использования была безопасна для жизни и здоровья.

Положениями статьи 4 указанного Закона закреплено, что услуга, оказываемая по возмездному договору, помимо соответствия качеству условиям договора, обычным или конкретным (заявленным) целям ее приобретения, должна соответствовать обязательным требованиям.

Требования, которые должны обеспечивать безопасность, являются обязательными и устанавливаются законами или в установленном ими порядке (в том числе Федеральными законами от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (статья 12) и санитарными правилами и нормами, от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Также страхование детей от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления является обязательным требованием для поставщика услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

4. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Коми в сфере организации отдыха и оздоровления детей, необходимые для руководства в работе поставщикам услуг в сфере отдыха и оздоровления детей

Федеральные законы:

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

5. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Постановления Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2019 г. № 52 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства спорта Российской Федерации и подведомственных ему организаций, а также формы паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства спорта Российской Федерации и подведомственных ему организаций»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

Нормативные правовые акты, методические рекомендации, разъяснения федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти:

1. ГОСТ Р 52887 – 2018. Национальный стандарт Российской Федерации «Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления», утвержденный приказом

Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 июля 2018 № 444-ст;

2. ГОСТ Р 54605-2017. Национальный стандарт Российской Федерации «Услуги детского туризма»;

3. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

4. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»;

5. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа»;

6. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков»;

7. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 4 июля 2014 г. № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

8. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

9. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № 6 «Об утверждении примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка»;

10. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № 327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха» (в редакции от 17 июля 2019 г.);

11. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 840н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист, участвующий в организации деятельности детского коллектива (вожатый)»;

12. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

13. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 апреля 2014 г. № 09-613 «Рекомендации по примерному содержанию образовательных программ, реализуемых в организациях, осуществляющих отдых и оздоровление детей»;

14. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № Пз-765/09 «Рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей»;

15. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № Пз-719/09 «Методические рекомендации по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно»;

16. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 июня 2018 г. № Пз-878/09 «Разъяснения по вопросу подготовки вожатых для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления»;

17. Письмо Министерство просвещения Российской Федерации от 16 июня 2019 г. № ПЗ-741/06 «Разъяснения по вопросу об оформлении трудовых отношений с педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми и руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе работников народного образования и науки Российской Федерации (Общероссийским Профсоюзом образования)»;

18. Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № Пз-1303/06 «Методические рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей».

Законы, иные нормативные правовые акты, методические рекомендации Республики Коми:

1. Закон Республики Коми от 08.05.2014г. № 59-РЗ «О некоторых вопросах организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми» (в редакции от 27.09.2019);

2. Распоряжение Правительства Республики Коми от 15.05.2015г. №193-р «Об утверждении Комплекса мер, направленный на развитие системы оздоровления и отдыха детей, проживающих в Республике Коми» (в редакции от 01.04.2019);

3. Распоряжение Правительства Республики Коми от 4 июля 2017 г. № 307-р «О формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

4. Постановление Правительства Республики Коми от 17 октября 2017 г. № 553 «О региональном государственном контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

5. Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 18 августа 2017 г. № 262-п «Об утверждении Положения о формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Коми»;

6. Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных организациях (одобрен решением Координационного совета при Правительстве Республики Коми по организации круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта, протокол от 30 мая 2019 г. № 2);

7. Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 30.04.2019 № 440 «Об организации работы по оценке готовности организаций отдыха и оздоровления детей к летней оздоровительной кампании».

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (при осуществлении приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования)

1. Содержание обязательных требований при осуществлении приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования регламентировано следующими нормативными актами:

– Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок приема);

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования».

2. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательная организация) ведущих к нарушениям обязательных требований:

- образовательной организацией утверждена форма заявления о приеме в образовательную организацию, содержащая избыточный перечень сведений, необходимых для предоставления при приеме (нарушение пункта 9 Порядка приема);

- образовательной организацией не ведется журнал приема заявлений о приеме в образовательную организацию (нарушение пункта 14 Порядка приема);

- образовательной организацией не осуществляется хранение в личных делах обучающихся копий предъявляемых при приеме документов (нарушение пунктов 9, 18 Порядка приема);

- образовательной организацией осуществляется зачисление обучающихся на обучение по программе дошкольного образования ранее заключения договора об образовании и заявления о приеме в образовательную организацию (нарушение пункта 17 Порядка приема);

- образовательной организацией не соблюдаются установленные сроки издания распорядительных актов о зачислении обучающихся (нарушение пункта 17 Порядка приема);

- образовательной организацией не размещаются реквизиты распорядительных актов о зачислении воспитанников, наименование возрастной

группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу на официальном сайте в сети «Интернет» (нарушение пункта 17 Порядка приема).

3. Рекомендации по соблюдению обязательных требований.

К компетенция образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность образовательным программам дошкольного образования, относится:

- прием обучающихся;
- обеспечение открытости и доступности информации и документов по вопросам приема.

На официальном сайте образовательной организации должна быть размещена следующая информация:

Перечень информации, копий документов размещаемой на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»	Нормы НПА, регламентирующие вопрос размещения
Распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемый не позднее 1 апреля текущего года	пункт 6 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293
Информация о сроках приема документов	пункт 6 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293
Информация о количестве вакантных мест для приема	подпункт 3.11. пункта 3 требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785
- Устав;	часть 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об

<ul style="list-style-type: none"> – лицензия на осуществление образовательной деятельности; – образовательные программы, – документы, регламентирующие организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников 	<p>образовании в Российской Федерации»; подпункты 3.3., 3.4. пункта 3 требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785; пункт 6 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293</p>
<p>Локальные нормативные акты: правила приема обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся</p>	<p>статья 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p>
<p>Примерная форма заявления</p>	<p>пункт 6 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293</p>
<p>Реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу.</p>	<p>пункт 17 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293</p>

Документы о приеме подаются в образовательную организацию, в которую получено направление в рамках реализации государственной и муниципальной услуги, предоставляемой органами местного самоуправления Республики Коми по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования.

Перечень документов для приема:

Перечень документов для приема в образовательную организацию граждан, проживающих на закрепленной территории	личное заявление родителя (законного представителя) ребенка
	оригинал документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя)
	оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка)
	свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания
	медицинское заключение (для приема детей, впервые поступающих в образовательную организацию)
Перечень документов для приема в образовательную организацию граждан, не проживающих на закрепленной территории	личное заявление родителя (законного представителя) ребенка
	оригинал документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя)
	свидетельство о рождении ребенка
	медицинское заключение (для приема детей, впервые поступающих в образовательную организацию)
Перечень документов для приема в образовательную организацию иностранных граждан	личное заявление родителя (законного представителя) ребенка
	оригинал документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в РФ
	документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка)
Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или	документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в РФ

вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык	медицинское заключение (для приема детей, впервые поступающих в образовательную организацию)
---	--

Сведения, указываемые родителями (законными представителями) ребенка в заявлении о приеме:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);
- д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка;
- е) о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка.

Рекомендуемая формулировка:

Сведения о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка

Для организации приема руководителю образовательной организации необходимо:

1. определить должностное лицо, ответственное за прием документов (в случае, если прием проводит не сам руководитель);

Должностное лицо, ответственное за прием документов, или руководитель образовательной организации:

- принимает заявление о приеме и прилагаемые документы (в соответствии с перечнем документов для приема*);
- регистрирует заявление в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию;
- выдает родителям (законным представителям) ребенка расписку в получении документов, которая содержит информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию, перечне представленных документов (расписка заверяется подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, и печатью образовательной организации).

2. заключить договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования;

3. издать распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (в течение трех рабочих дней после заключения договора);

4. разместить распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в трехдневный срок после издания на информационном стенде образовательной организации;

5. разместить реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

6. сформировать личное дело на каждого ребенка, зачисленного в образовательную организацию.

*Дети, родители (законные представители) которых не представили необходимые для приема документы, остаются на учете детей, нуждающихся в предоставлении места в образовательной организации. Место в образовательную организацию ребенку предоставляется при освобождении мест в соответствующей возрастной группе в течение года.

Рекомендуемая форма заявления о приеме на обучение по образовательным программам дошкольного образования

заведующему _____
наименование образовательной организации

Ф.И.О. заведующего

(Ф.И.О. родителя (законного представителя))

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу принять моего ребенка (сын, дочь)

(фамилия, имя отчество ребенка)

(дата рождения, место рождения)
проживающего по адресу _____
в _____
(наименование образовательной организации)

Данные родителей (законных представителей) ребенка:

Мать: _____
(фамилия, имя отчество)

(адрес места жительства, контактный телефон)

Отец: _____
(фамилия, имя отчество)

(адрес места жительства, контактный телефон)

С уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся ознакомлен (а).

Подпись _____ (_____
Ф.И.О.

«__» _____ 20__ года

Сведения о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка _____
(наименование языка образования)

Согласен (а) на обработку своих персональных данных и персональных данных моего ребёнка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (в случае отсутствия отдельно оформленного согласия.)

Подпись _____ (_____
Ф.И.О.

«__» _____ 20__ года

Расписку – уведомление о приёме документов на руки получил (а) _____ (дата)

Подпись _____ (_____
Ф.И.О.

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (при проведении аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям)

1. Содержание обязательных требований при аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям регламентировано следующими нормативными актами:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (далее – Порядок проведения аттестации).

Пунктом 8 части 1 статьи 48 Федерального закона об образовании установлено, что педагогические работники обязаны проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно требованиям части 1 статьи 49 Федерального закона об образовании аттестация педагогических работников проводится в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона об образовании проведение аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям осуществляется один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Правила, основные задачи и принципы проведения аттестации педагогических работников определены Порядком проведения аттестации.

2. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательная организация), ведущих к нарушениям обязательных требований:

- образовательной организацией не осуществляется ознакомление под роспись педагогических работников с распорядительным актом, содержащим

список работников образовательной организации, подлежащих аттестации, графиком проведения аттестации не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику (нарушение пункта 9 Порядка проведения аттестации);

- образовательной организацией допускается нарушение срока проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, установленного графиком проведения аттестации педагогических работников (нарушение пункта 8 Порядка проведения аттестации);

- в представлениях, внесенных в аттестационную комиссию, созданную образовательной организацией в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям, отсутствует мотивированная всесторонняя и объективная оценка профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на них трудовым договором (нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации);

- образовательная организация проводит ознакомление педагогических работников под роспись с представлением не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации (нарушение пункта 12 Порядка проведения аттестации);

- образовательная организация не проводит ознакомление педагогических работников под роспись с выписками из протокола по результатам аттестации в течение трех рабочих дней; в личных делах педагогических работников, прошедших аттестацию, отсутствуют выписки из протокола, составленные секретарем аттестационной комиссии по результатам аттестации (нарушение пункта 20 Порядка проведения аттестации).

3. Рекомендации по соблюдению обязательных требований.

В целях соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования при проведении аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям образовательная организация должна:

1) создать аттестационную комиссию (издание распорядительного акта, включающего информацию о составе аттестационной комиссии: председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии, представителя выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) (пункты 6, 7 Порядка проведения аттестации);

2) определить список работников организации, подлежащих аттестации, создание графика аттестации (издание распорядительного акта, ознакомление педагогических работников организации с распорядительным актом под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня их аттестации по графику) (пункты 8, 9 Порядка проведения аттестации);

3) работодатель вносит в аттестационную комиссию на каждого педагогического работника представления, содержащего следующие сведения о педагогическом работнике:

- а) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- б) наименование должности на дату проведения аттестации;
- в) дата заключения по этой должности трудового договора;
- г) уровень образования и (или) квалификации по специальности или направлению подготовки;
- д) информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности;
- е) результаты предыдущих аттестаций (в случае их проведения);
- ж) мотивированная всесторонняя и объективная оценка профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором (пункт 12 Порядка проведения аттестации);

4) ознакомить педагогического работника с представлением под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации (пункт 12 Порядка проведения аттестации);

5) провести заседание аттестационной комиссии с участием педагогического работника (рассмотрение представления, дополнительных сведений, представленных самим педагогическим работником (в случае их представления) (пункты 13, 14 Порядка проведения аттестации);

б) внести результаты аттестации педагогических работников в протокол заседания аттестационной комиссии, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами аттестационной комиссии и хранится с представлениями, дополнительными сведениями (пункт 19 Порядка проведения аттестации);

7) составить (секретарь аттестационной комиссии) на каждого педагогического работника, прошедшего аттестацию, выписки из протокола заседания аттестационной комиссии не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения (пункт 20 Порядка проведения аттестации);

8) вложить в личное дело педагогического работника выписку из протокола (пункт 20 Порядка проведения аттестации);

9) ознакомить педагогического работника с выпиской из протокола под роспись в течение трех рабочих дней со дня ее составления (пункт 20 Порядка проведения аттестации).

Утверждено
приказом Министерства образования, науки
и молодежной политики Республики Коми
от 1 ноября 2019 г. № 477/1-п
(приложение 4)

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей за 2019 год

Введение

В Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесены изменения в части установления основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ).

Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми, как уполномоченным органом в сфере отдыха и оздоровления детей, в 2017 году были внесены соответствующие изменения в региональные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы отдыха и оздоровления детей, в том числе и в части осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Настоящий обзор подготовлен Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми по итогам проделанной работы за период 2019 года.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности по организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми

Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Республики Коми, урегулирована следующими основными нормативными правовыми актами автономного округа:

Закон Республики Коми от 08.05.2014г. № 59-РЗ «О некоторых вопросах организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми» (в редакции от 27.09.2019);

Распоряжение Правительства Республики Коми от 15.05.2015г. №193-р «Об утверждении Комплекса мер, направленный на развитие системы оздоровления и отдыха детей, проживающих в Республике Коми» (в редакции от 01.04.2019);

Распоряжение Правительства Республики Коми от 4 июля 2017 г. № 307-р «О формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

Постановление Правительства Республики Коми от 17 октября 2017 г. № 553 «О региональном государственном контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

2. Об итогах детской оздоровительной кампании 2019года

В 2019 году оздоровлением и отдыхом охвачено 56397 детей (50 % от общего числа детей школьного возраста и 101 % от плана, из них 17012 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (75 % от общего числа детей данной категории и 103 % от плана). Охват детей по категориям представлен в следующей таблице:

<i>одаренные и талантливые дети</i>	2483
<i>находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе:</i>	17012
<i>дети-сироты</i>	855
<i>дети с ОВЗ и дети-инвалиды</i>	781
<i>дети, находящиеся под опекой</i>	1477
<i>несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, из них детей, состоящих на профилактическом учете в ПДН ОВД</i>	1394 826
<i>остальные категории</i>	36902

В летний период охвачено 32502 ребенка, в том числе 9561 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 529 ребенка с инвалидностью и с ОВЗ, 684 дети-сироты, 1256 ребенка, оставшегося без попечения родителей и 958 детей, состоящих на профилактических учетах. Основная доля охвата детей организованными формами отдыха и оздоровления приходится на первый из трех летних месяцев – июнь, наименьшее количество детей оздоровлено в июле.

Отдых детей организован на территории Республики Коми, в средней полосе России (Вологодская, Волгоградской, Кировская, Ярославская области, Республика Чувашия) и на Черноморском и Азовском побережьях (Краснодарский край, Ростовская область).

Осуществляются выезды детей в Международный детский центр «Артек» и во всероссийские детские центры «Орленок», «Океан» и «Смена» по путевкам, выделенным Республике Коми Министерством образования и науки Российской Федерации. В детских центрах отдохнул 281 ребенок.

В реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Коми включен 467 лагерей (в 2018 году функционировало 484 лагеря): 9 стационарных,

350 лагерей с дневным пребыванием детей (2018 год –368), 108 лагерей труда и отдыха (2018 год – 107). Палаточные лагеря с 2017 года на территории Республики Коми не организуются ввиду эндемичности территории (в соответствии с письмом Роспотребнадзора по Республике Коми от 20.04.2017 № 4356/01-01). Актуализация реестра осуществляется ежемесячно. Все базы детского отдыха, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, получили санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии их деятельности санитарным требованиям.

<i>Типы лагерей</i>	<i>Охват по типам лагерей</i>
<i>Стационарные лагеря на территории РК</i>	<i>6244</i>
<i>Лагеря с дневным пребыванием</i>	<i>39536</i>
<i>Лагеря труда и отдыха</i>	<i>2479</i>
<i>Лагеря палаточного типа</i>	<i>0</i>
<i>Лагеря за пределами республики, в т.ч.:</i>	<i>8138</i>
<i>морское побережье,</i>	<i>6184</i>
<i>средняя полоса</i>	<i>1929</i>
<i>за пределами РФ</i>	<i>25</i>
ИТОГО:	56397

Ход подготовительных работ и готовность организаций отдыха и оздоровления детей к оздоровительному периоду были рассмотрены на заседаниях Правительства Республики Коми и Координационного совета при Правительстве Республики Коми по организации круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков. Готовность объектов отдыха и оздоровления к летней оздоровительной кампании утверждена 30 мая 2019 г. на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.

Путевки в стационарные детские оздоровительные лагеря, расположенные как на территории Республики Коми, так и за ее пределами, для детей, имеющих статус «трудная жизненная ситуация», предоставляются на бесплатной основе с величиной родительского взноса 10% от стоимости проезда к месту отдыха и обратно. Для одаренных детей, включенных в республиканский реестр одаренных детей, осуществляется полная оплата стоимости путевки, без учета стоимости проезда, для других категорий детей – оплата в размере 100 % средней стоимости затрат, установленной по Республике Коми. Средняя стоимость затрат, возмещаемых за счет средств республиканского бюджета Республики Коми в 2019

году, утверждена в размере 937 рублей в день на одного человека (на 21 день – 19 677 рублей).

Средняя стоимость путевки в стационарные детские оздоровительные лагеря составила 26 571 рубль и увеличилась в сравнении с прошлым годом, в среднем на 4% (в 2018 году – 25533 рубля).

В период оздоровительной кампании организовано 368 профильных смен по различным направлениям деятельности с охватом 25512 детей (творческие, краеведческие, военно-патриотические, экологические, технические, художественно-эстетические). Продолжилась реализация программ Российского движения школьников (РДШ), Юнармии.

Реализованы профильные смены для детей с ОВЗ, одаренных детей, участников олимпиадного движения, детей, состоящих на различных профилактических учетах.

В детских лагерях, расположенных на территории Республики Коми, были задействованы 5973 работника сферы отдыха и оздоровления, из них 2332 педагога. Медицинское сопровождение детей в оздоровительных организациях обеспечивали 569 медицинских работников.

К работе в оздоровительных лагерях, расположенных на территории Республики Коми, привлечены 482 вожатых, которые прошли обучение по программам профессионального обучения «Основы вожатской деятельности» и получили свидетельство установленного образца по профессии «вожатый».

Мероприятия по обеспечению комплексной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей реализуются в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, решениями заседаний и совещаний республиканских координирующих и контролирующих органов, ежегодным приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми о комплексной безопасности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в текущем учебном году.

Чрезвычайных происшествий и массовых отравлений не зарегистрировано. По данным мониторинга в летний период зафиксировано 3 случая отправки детей в детский лагерь с ветрянкой (ДОЛ «Черноморская зорька», ДООЦ «Гренада») и 25 случаев травматизма детей (ушибы, травмы средней степени тяжести), 3 самовольных ухода 1 – с ДОЛ «Чайка» (Сыктывдинский район Республика Коми) и 2 с ДОЛ на базе санатория «Черноморская зорька» (г.Анапа).

Выраженный оздоровительный эффект получили 93,2% отдохавших детей и подростков (аналогично прошлому году).

3. О проделанной работе Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми в 2019 году в части

совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей

1. Утверждены следующие приказы:

«Об организации и осуществлении Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми мероприятий по профилактике обязательных требований» от 22 января 2019 г. № 23-п;

«О внесении изменений в приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 13.06.2018 № 232-п «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» от 22 марта 2019 г. № 105-п/1;

«Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) применяемого при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» от 27 декабря 2018 г. № 1145;

2. Проведена работа по размещению сведений в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ФГИС «ЕРП») о подконтрольных субъектах, о результатах деятельности регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей, о планируемых проверках подконтрольных субъектов в 2019 году.

3. Проведены обсуждения правоприменительной практики и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми на демонстрационно-практической площадке в рамках образовательного форума Республики Коми «Образование, государство, общество» 3 октября 2019 г. с участием руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления, представителей сферы детского отдыха. Общее количество участников составило 100 человек. Также на постоянной основе в режиме видеоконференцсвязи с участием представителей заинтересованных органов исполнительной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, организаторов детского отдыха обсуждались вопросы организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Коми, соблюдения требований законодательства в данной сфере.

В 2020 году проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей запланировано на 1 декабря 2020 г.

4. Прокуратурой Республики Коми согласован план проведения плановых проверок регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми на 2020 год.

В план включены следующие организации отдыха детей и их оздоровления:

Детский оздоровительный лагерь «Олимп» на базе государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр спортивной подготовки сборных команд»;

Детский оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием детей на базе Государственного профессионального образовательного учреждения «Гимназия искусств при Главе Республики Коми» имени Ю.А.Спиридонова;

Детский оздоровительный лагерь «Орленок», организованный Первичной профсоюзной организацией «Сыктывкарский лесопромышленный комплекс».

Проведение в 2020 году контрольных мероприятий предусматривает осуществление документарной проверки деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления в части контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В связи с принятием 16 октября 2019 г. Федерального закона № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми организована работа по внесению изменений в региональное законодательство в данной сфере в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 19 октября 2019 г. № 427-р «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Республики Коми, уполномоченных на их осуществление, перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, и перечня видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам исполнительной власти Республики Коми (в редакции от 28 ноября 2019 г.) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится к видам государственного контроля (надзора), который осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

4. Об осуществлении контроля обеспечения требований комплексной безопасности в период детской оздоровительной кампании в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории автономного округа

Пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» говорится, что организация отдыха детей и их оздоровления, в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

Контроль за обеспечением требований комплексной безопасности в период детской оздоровительной кампании в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Коми осуществляют:

Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в организациях образования и отдыха детей, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта: осуществление выезда в организации отдыха детей и их оздоровления с целью ознакомления с деятельностью организаций отдыха детей и их оздоровления, функционирующих в республике, оценка ее эффективности, оказание консультативной и методической помощи по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей: организация и контроль за осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение комплексной безопасности детей в период организации отдыха и оздоровления;

Министерство внутренних дел России по Республике Коми, Управление Росгвардии по Республике Коми: контроль (осуществление плановых, внеплановых проверок) за обеспечением требований антитеррористической

защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления; осуществлением организованных перевозок групп детей к местам отдыха и обратно;

Главное управление МЧС России по Республике Коми: контроль (осуществление плановых, внеплановых проверок) за обеспечением требований пожарной безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления; требований безопасности на водных объектах, в том числе при использовании маломерных судов;

Управление Роспотребнадзора по Республике Коми: контроль (осуществление плановых, внеплановых проверок) за обеспечением требований санитарного эпидемиологического законодательства, в том числе проведением акарицидных, ларвицидных обработок территорий, прилегающих к организациям отдыха детей и их оздоровления;

Государственная инспекция труда в Республике Коми: контроль (осуществление плановых, внеплановых проверок) за обеспечением требований трудового законодательства в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Органами исполнительной власти, надзорными органами, органами местного самоуправления (в рамках полномочий) заблаговременно проведены контрольные мероприятия, направленные на повышение уровня обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Все детские оздоровительные лагеря, планируемые к открытию в летний период, получили санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям и санитарным правилам. Разработаны и утверждены приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми, уполномоченным органом в сфере отдыха и оздоровления, рекомендации и указания об организации работы по оценке готовности детских лагерей к летней оздоровительной кампании, а также рекомендуемая форма акта приемки.

Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми совместно с надзорными и правоохранительными органами перед началом летнего сезона проведены комплексные проверки детских оздоровительных организаций, расположенных на территории Республики Коми.

Готовность объектов отдыха и оздоровления детей к летней оздоровительной кампании подтверждена 30 мая 2019 г. на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в организациях образования и отдыха детей, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Республики Коми, осуществляющего в соответствии с распределением

обязанностей координацию работы органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам реализации государственной политики в области образования

Принятые меры позволили своевременно завершить подготовку детских оздоровительных лагерей до начала летней оздоровительной кампании 2019 года.

В соответствии с приказом от 25 декабря 2018 г. № 482-п «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год» в сводный план проверок на 2019 год были включены проверки трех организаций отдыха и оздоровления детей, функционирующих на территории Республики Коми (одно юридическое лицо), проводимые в рамках осуществления Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

1) Детский оздоровительно-образовательный центр «Гренада» (далее – ДООЦ «Гренада») Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма»;

2) Детский оздоровительный лагерь «Чайка» (далее – ДОЛ «Чайка») Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма»;

3) Детский оздоровительный лагерь «Мечта» (далее – ДОЛ «Мечта») Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма».

27 июня 2019 г. проведена проверка в отношении ДОЛ «Мечта» Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма» (далее – учреждение). По результатам проверки выявлен ряд нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми (далее – Министерство) выдано предписание от 27.06.2019 № 12-21/561П об устранении выявленных нарушений (акт проверки от 27.06.2019 № 1):

1. Отсутствие на объекте (территории) ДОЛ «Мечта» наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий в случае ЧС, номера телефонов экстренных и спасательных служб – в нарушение подпункта «м» пункта 22 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235.

Устранено в ходе проверки.

2. Не осуществляется архивирование и хранение данных видеозаписей системы видеонаблюдения в течение не менее 30 дней – в нарушение пункта 27 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 15 июня 2019 г.

По информации, представленной администрацией учреждения 07.06.2019, в связи с техническими неисправностями системы видеонаблюдения в ДОЛ «Мечта» обслуживающей организацией ООО «Кобра Гарант Коми» была произведена замена блока памяти (установлен накопитель HDDx 2000 Gb), в связи с чем отсчетный период архивирования и хранения данных видеозаписей системы начался с указанной даты. В последующем архивирование и хранение данных видеозаписей системы осуществляется в течении 30 дней.

3. Отсутствие на объекте (территории) ДОЛ «Мечта» охранной сигнализации – в нарушение пункта «б» 23 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 1 июня 2020 г.

Исполнение данного пункта предписания находится на контроле Министерства.

23 июля 2019 г. проведена проверка в отношении ДОЛ «Чайка» Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма. По результатам проверки выявлен ряд нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Министерством выдано предписание от 23.07.2019 № 12-21/630П об устранении выявленных нарушений (акт проверки от 23.07.2019 № 2):

1. Не обеспечена возможность свободного открывания изнутри без ключа дверей эвакуационных (запасных) выходов в спальном корпусе – в нарушение пункта 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390. Срок устранения – 31 июля 2019 г.

Учреждением заказан новый план эвакуации на спальный корпус № 4 ДОЛ «Чайка», который исключает данные выходы как эвакуационные, в связи с тем, что двери эвакуационных (запасных) выходов, обозначенные в предписании, ведут со второго этажа здания. В соответствии с предписанием ОНДиПР Сыктывдинского района УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Коми с 2016 года второй этаж не эксплуатируется, соответственно все выходы с первого этажа здания на второй перекрыты. В настоящее время план эвакуации изготовлен и будет размещен на объекте в период подготовки к летней оздоровительной кампании 2020 года.

2. Не обеспечено исключение несанкционированного въезда на территорию автотранспортных средств, не осуществляется контроль за обеспечением

пропускного режима – в нарушение подпункта «в» пункта 22 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 31 июля 2019 г.

Данное нарушение устранено. На контрольно-пропускном пункте при въезде на территорию ДОЛ «Чайка» имеется утвержденный перечень автотранспортных средств, разрешенных к въезду на территорию лагеря.

3. Не проводятся практические занятия по действиям при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта – в нарушение подпункта «г» пункта 22 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 9 августа 2019 г.

Данное нарушение устранено. Практическое занятие по действиям при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта проведено 05.08.2019.

4. Отсутствует охранная сигнализация – в нарушение подпункта «б» пункта 23 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 1 июня 2020 г.

Исполнение данного пункта предписания находится на контроле Министерства.

29 августа 2019 г. осуществлена выездная проверка ДООЦ «Гренада». По результатам проверки выявлен ряд нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Министерством выдано предписание от 29.08.2019 № 12-21/756П об устранении выявленных нарушений (акт проверки от 29.08.2019 № 3):

1. Не осуществляется архивирование и хранение данных видеозаписей системы видеонаблюдения в течение не менее 30 дней – в нарушение пункта 27 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок устранения – 01 октября 2019 г.

В связи с техническими неисправностями системы видеонаблюдения в ДООЦ «Гренада» обслуживающей организацией ООО «Кобра Гарант Коми» была проведена проверка работоспособности системы, в ходе которой была выявлена неисправность ННД – 1 шт. в регистраторе RVI-16. 16.08.2019 был заменен жесткий диск на новый, в связи с чем отсчетный период архивирования и хранения данных видеозаписей системы начался с указанной даты. В последующем архивирование и хранение данных видеозаписей системы осуществляется в течении 30 дней.

2. Отсутствие на объекте (территории) ДООЦ «Гренада» охранной сигнализации – в нарушение пункта «б» 23 требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1235. Срок

устранения – 1 июня 2020 г.

Исполнение данного пункта предписания находится на контроле Министерства.

Вопросы обеспечения комплексной безопасности регулярно рассматриваются на заседаниях Координационный совет при Правительстве Республики Коми по организации круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков, вопросы обеспечения комплексной безопасности детей в период оздоровительной кампании рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в организациях образования и отдыха детей, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта, в состав которых входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.